

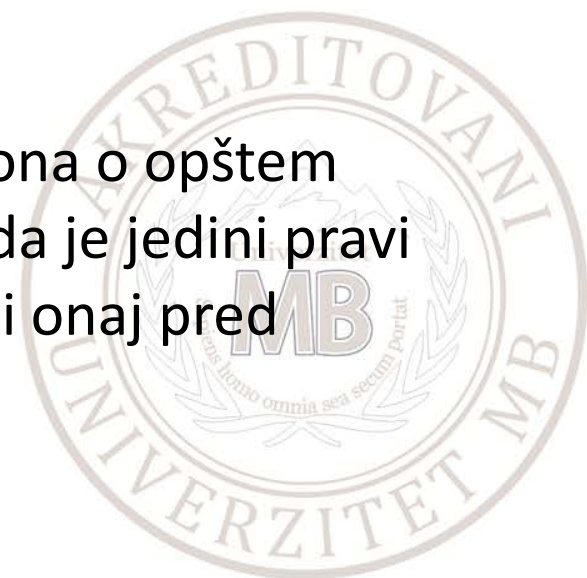
OPŠTE ODLIKE UPRAVNOG POSTUPKA I

Prof. dr iur. Marija Kostić



UVOD

- Upravni postupak je **postupak u kom uprava donosi upravne akte.**
- **Prvostepeni i drugostepeni**
- **Opšti i posebni.**
- Nastao u Austriji 1925 g., donošenjem zakona o opštem upravnom postupku. Do tada se smatralo da je jedini pravi pravni postupak onaj pred sudovima, a ne i onaj pred upravnim organima.



POJAM UPRAVNOG POSTUPKA

- **Pravila procedure i načina rada uprave prilikom donošenja odluka i rešavanja u upravnim stvarima (donošenja upravnog akta).**
- Pravila upravnog postupka odnose se na:
 - ✓ **regulisanje položaja učesnika i**
 - ✓ **sam tok postupka:** od pokretanja postupka, preko donošenja upravnog akta i njegove upravne kontrole, do samog njegovog izvršenja.



OSNOVNA NAČELA OPŠTEG UPRAVNOG POSTUPKA

- Načelo **zakonitosti**
- Načelo **prava građana i zaštite javnog interesa**
- Načelo **efikasnosti**
- Načelo **istine**

Načelo **saslušanja stranke**

- Načelo **slobodne ocene dokaza**
- Načelo **samostalnosti u rešavanju**

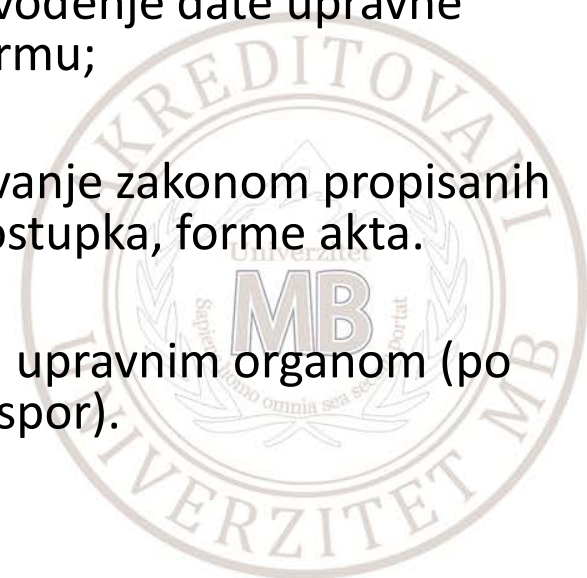


- Načelo **dvostepenosti postupka** (pravo na žalbu)
- Načelo **pravosnažnosti rešenja**
- Načelo **ekonomičnosti postupka**
- Načelo **pružanja pomoći stranki**
- Načelo **upotrebe jezika i pisma u postupku**



NAČELO ZAKONITOSTI

- Upravni organi moraju postupati u skladu sa zakonom i ostalim propisima.
- ✓ Zakonitost u **materijalno-pravnom** smislu: podvođenje date upravne situacije pod adekvatnu materijalno-pravnu normu;
- ✓ Zakonitost u **formalno- pravnom** smislu: poštovanje zakonom propisanih pravila u vezi sa nadležnošću, sprovođenjem postupka, forme akta.
- **Zaštita i kontrola zakonitosti**, ostvaruje se pred upravnim organom (po žalbi u upravnom postupku) ili sudom (upravni spor).



NAČELO ZAŠTITE PRAVA GRAĐANA I JAVNOG INTERESA

- Prilikom rešavanja u upravnom postupku, **nadležni organ mora istovremeno voditi računa o zaštiti interesa i prava građana i javnih interesa**. Ni jedan od ovih ne sme ići na štetu drugog.
- Privatni ili javni interesi koji se ovim načelom štite moraju biti zakonom priznati i utvrđeni.



NAČELO EFIKASNOSTI

- Upravni organ je dužan da obezbedi **uspešno i kvalitetno ostavriavanje prava, obaveza i pravnih interesa stranaka u postupku.**
- Uspešnost se odnosi na **delotvornost postupka**, a kvalitet na postpunost ostvarivanja prava i interesa, ili **zakonito i celovito ispunjenje obaveza.**



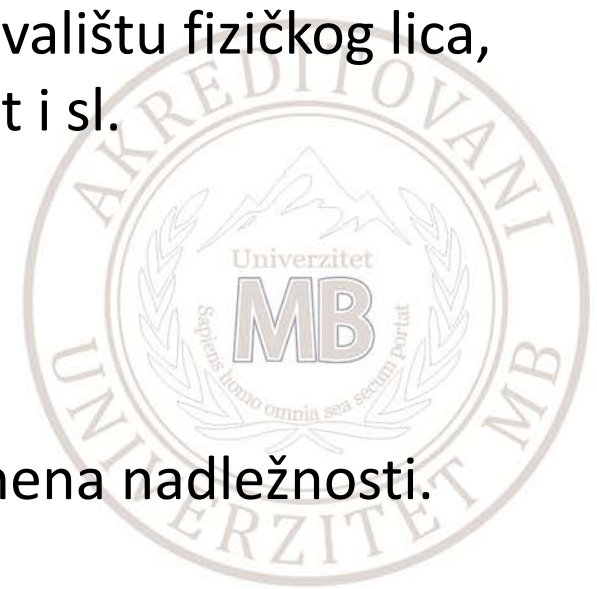
NAČELO ISTINE

- Upravni organ je obavezan da **pravilno i potpuno utvrdi sve odlučne činjenice i okolnosti** koje su od značaja za donošenje zakonitog i pravilnog rešenja.
- Rešenje koje je zasnovano i doneto na nepotpuno ili pogrešno utvrđenoj materijalnoj istini je **pogrešan pravni akt**, koji se u postupku po žalbi poništava.
- Ostala načela...



NADLEŽNOST UPRAVNOG ORGANA

- **STVARNA**: pravo i obaveza postupanja u upravnim stvarima, s obzirom na vrstu stvari.
- **MESNA**: prema sedištu pravnog lica/ prebivalištu fizičkog lica, prema mestu u kom se nalazi nepokretnost i sl.
- **VREMENSKA**
- Delegacija, supstitucija i sporazumna promena nadležnosti.



SLUŽBENO LICE

- Upravni postupak vodi ovlašćeno službeno lice (starešina organa), koje može biti nadležno za:
 - ✓ vođenje postupka, ali ne i rešavanje u postupku
 - ✓ vođenje i rešavanje u postupku
 - ✓ obavljanje pojedinih upravnih radnji pre donošenja upravnog akta
- Obavezno i fakultativno izuzeće službenog lica.

